**СХВАЛЕНО**

Рішення виконавчого комітету

Лубенської міської ради

Лубенського району

27 серпня 2025 року

**Прогноз**

**бюджету Лубенської міської територіальної громади**

**на 2026-2028 роки**

(\_\_\_\_\_16565000000\_\_\_\_\_\_\_)

(код бюджету)

**І. Загальна частина**

Відповідно до Закону України від 18.09.2024 р. № 3979-1Х «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України» відновлено середньострокове бюджетне планування на місцевому рівні.

Головним документом у контексті середньострокового бюджетного планування є прогноз місцевого бюджету, який є основою для складанні проекту місцевого бюджету (стаття 751 Бюджетного кодексу України).

Прогноз бюджету Лубенської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (далі – Прогноз) розроблений з урахуванням:

* Конституції України;
* Бюджетного кодексу України;
* Податкового кодексів України;
* Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
* Закону України «Про засади державної регіональної політики»;
* Бюджетної декларації, яка затверджена Постановою Кабінету Міністрів

України від 27 червня 2025 року № 774, положення та показники якої ґрунтуються на пріоритетних завданнях, спрямованих на європейську інтеграцію України, та стратегічних орієнтирах розвитку держави, визначених у:

* Меморандумі про економічну та фінансову політику від 21.03.2025

року в рамках спільної з Міжнародним валютним фондом програми Механізму розширеного фінансування (Extended Fund Facility);

* рекомендаціях Європейської комісії, представлених у звіті про

прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року (Brussels, 30.10.2024, SWD (2024) 699 final);

* плані України в рамках інструменту підтримки Європейського союзу на 2024-2027 роки Ukraine Facility; Умовах кредитного інструменту Світового Банку Development Policy Loan;
* плані Перемоги, представленому Президентом України;
* Національній стратегії доходів до 2030 року;
* Середньостроковій стратегії управління державним боргом на

2024–2026 роки;

* дорожній карті реформування системи управління публічними

інвестиціями на 2024–2028 роки;

* Законі України від 08.05.2025 р. № 4417-ІХ “Про ратифікацію

Угоди між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки

про створення Американсько-Українського інвестиційного фонду

відбудови”;

* постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621

«Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проектів Бюджетної декларації та державного бюджету»;

* постанови Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695

«Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021−2027 роки»;

* постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 106

«Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету»;

* постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2025 року № 294

«Про затвердження Порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави»;

* розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 року

№ 1218-р «Про схвалення Національної стратегії доходів до 2030 року»;

* розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2022 року

№ 752-р «Про схвалення Державної стратегії забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на період до 2030 року та затвердження операційного плану з її реалізації на 2022−2024 роки»;

* розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 березня 2024 року

№ 270-р «Про затвердження плану заходів з реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2024−2027 роки»;

* основних прогнозних макропоказників економічного і соціального

розвитку України;

* програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних

адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування;

* середньострокових планів пріоритетних публічних інвестицій

територіальних громад;

* наказу Міністерства фінансів України від 26 серпня 2014 року № 836

«Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2014 року за № 1104/25881;

* наказу Міністерства фінансів України від 02 червня 2021 року № 314

«Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання» (далі – Інструкція щодо складання прогнозу місцевого бюджету), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 липня 2021 року за № 879/36501;

* наказу Міністерства фінансів України від 06 жовтня 2023 року № 534

«Про затвердження Інструкції щодо підготовки бюджетної пропозиції» (далі – Інструкція щодо підготовки бюджетної пропозиції), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 жовтня 2023 року за № 1842/40898;

* наказу Міністерства фінансів України від 16 травня 2024 року № 239

«Про затвердження Методичних рекомендацій щодо організації здійснення місцевих запозичень, надання місцевих гарантій, управління місцевим боргом та гарантованим Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргом»;

* наказу Міністерства фінансів України від 30 серпня 2021 року № 488

«Про затвердження Порядку обміну електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2021 року за № 1372/36994;

* наказу Міністерства фінансів України від 02 січня 2019 року № 1 «Про

затвердження Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі»;

* наказу Міністерства фінансів України від 28 лютого 2025 року № 131

«Про затвердження Методики визначення джерел і механізмів фінансового забезпечення публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09 квітня 2025 року за № 541/43947;

* наказу Міністерства фінансів України від 15 квітня 2025 року № 202

«Про затвердження примірного Положення про місцеву комісію з питань розподілу публічних інвестицій»;

* особливостей складання розрахунків до прогнозів місцевих бюджетів,

доведених Міністерством фінансів України;

- Стратегії розвитку Лубенської територіальної громади на 2024-2027 роки, затвердженої рішенням позачергової тридцять п’ятої сесії Лубенської міської ради восьмого скликання від 16.11.2023 року та місцевих галузевих програм, якими визначено напрями розвитку громади, що сприятимуть покращенню добробуту населення, підвищення комфорту та якості життя, освіченості мешканців, розвитку економіки Лубенської громади, підвищенню її конкурентноспроможності та створенню нових робочих місць, а також створення позитивного іміджу регіону та максимально ефективного використання його ресурсів і можливостей;

- прогнозу місцевого бюджету, схваленого в попередньому бюджетному періоді;

- інших нормативно-правових актів, зокрема тих, які регулюють бюджетні відносини в умовах воєнного стану.

Державна бюджетна політика у сфері місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин у 2026–2028 роках спрямована на:

* зміцнення фінансової спроможності місцевих бюджетів;
* удосконалення міжбюджетного регулювання;
* підвищення ефективності формування фінансових ресурсів місцевих бюджетів на середньостроковий період;
* забезпечення методологічної основи з метою належної організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні;
* планування публічних інвестицій на основі нововведень до бюджетного законодавства;
* підвищення прозорості та результативності використання бюджетних ресурсів.

Метою середньострокового бюджетного прогнозування є встановлення взаємозв’язку між стратегічними цілями розвитку Лубенської територіальної громади та можливостями бюджету у середньостроковій перспективі, підвищення прозорості бюджетного процесу, посилення бюджетної дисципліни та контролю за використанням бюджетних коштів, підвищення рівня відповідальності учасників бюджетного процесу.

Основними завданнями Прогнозу є підвищення результативності та ефективності бюджетних видатків, здійснення подальших кроків в напрямі динамічного росту доходів за рахунок позитивних зрушень в економіці громади.

Прогноз включає індикативні прогнозні показники бюджету Лубенської міської територіальної громади (далі бюджету громади) за основними видами доходів, видатків, кредитування, фінансування, місцевого боргу та місцевих гарантій, показників бюджету розвитку, інвестиційних проєктів, взаємовідносин бюджету громади з Державним та іншими місцевими бюджетами на середньострокову перспективу.

Прогноз ґрунтується на принципі збалансованості бюджету, підвищує результативність та ефективність витрачання бюджетних коштів, посилює бюджетну дисципліну, спрямовує фінансові ресурси на реалізацію пріоритетних соціальних напрямків та завдань для забезпечення динамічного та збалансованого розвитку громади.

У зв’язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 в Україні введено воєнний стан, який наразі продовжено. Військові дії, що тривають четвертий рік поспіль, вкрай негативно впливають на всі сфери суспільного життя, зумовлюють нові виклики, зокрема в галузях освіти, охорони здоров’я, довкілля, житлово-комунального господарства, в області критичної інфраструктури, яка має визначальне значення для безперебійного забезпечення життєдіяльності територіальної громади. Виклики, що стоять перед Україною у воєнний час, вимагають від усіх учасників бюджетного процесу надзвичайно зваженого і продуманого підходу до визначення напрямів витрачання бюджетного ресурсу.

**ІІ. Основні прогнозні показники економічного**

**та соціального розвитку**

Згідно з моніторинговими даними, у промисловому комплексі громади за 5 місяців 2025 року обсяги реалізації промислової продукції склали 1574,8 млн. грн., що на 229,9 млн. грн. більше, ніж у відповідному періоді попереднього року. За розрахунковими даними темп росту становить 117,1 %.

За результатами проведеного аналізу, попри загрози воєнного стану, у поточному році основні галузі переробної промисловості міста не лише не скоротили, але й наростили обсяги реалізації промислової продукції. Загальний темп росту обсягів реалізації переробної промисловості склав 122,0 %.

На 62,0 % більше відповідного періоду минулого року реалізувала промислової продукції фармацевтична промисловість міста, яка представлена АТ «Лубнифарм», із часткою у загальноміських обсягах реалізації 23,5 %, яка щорічно зростає.

На 15,8 % наростили обсяги реалізації підприємства деревообробної промисловості, найбільшим з яких є ТОВ «Грейд-плюс», частка у загальноміських обсягах реалізації – 23,6 %.

Зі зростанням обсягів реалізації промислової продукції на 46,8 % спрацювали підприємства харчової промисловості міста, яка представлена ТОВ «Лубним’ясо», ТОВ «Дом Фактор» та ТОВ «Лубенський молочний завод». Частка обсягів реалізації підприємств харчової промисловості у загальноміських обсягах також зросла і становить 23,6 %.

Практично на рівні відповідного періоду минулого року (95,9 %) спрацювали підприємства легкої промисловості. Частка легкої промисловості у загальноміських обсягах реалізації незначна і складає 0,9 %. Найбільшими підприємствами цієї галузі протягом року були ТОВ «Лінтекс Українська швейна фабрика», Лубенське УВП УТОГ та ТОВ «Валтекс-маркетинг Плюс».

Дещо скоротили обсяги реалізації промислової продукції (на 15,8 %) підприємства машинобудування. Найбільшими підприємствами галузі є ПП «Лубнимаш», Відокремлений підрозділ «Лубенський верстатобудівний завод» АТ «Мотор Січ» та ТОВ «Спецлісмаш», частка галузі у загальноміських обсягах реалізації становить 17,9 %.

Також на 28,1 % скоротили обсяги реалізації підприємства промисловості будівельних матеріалів (ТОВ «Лубенський цегельний завод» та ТОВ «Лубенське ШБУ №9») з часткою у загальноміських обсягах всього 0,4 %.

Скорочення обсягів реалізації промислової продукції підприємствами по виробництву та розподіленню електроенергії, газу та води (АТ «Лубнигаз», ТОВ «Лубнигаз-Трейдинг», КП «Лубни-водоканал» та ОКВП ТГ «Лубнитеплоенерго») склало 10,9 %. Частка галузі у загальноміських обсягах реалізації становить 11,4 %.

Незважаючи на уповільнення темпів розвитку економіки України, зміну пріоритетних напрямків соціально-економічного розвитку держави, повʼязану з військовою агресією російської федерації та введенням воєнного стану на території України, виконавчим комітетом Лубенської міської ради у поточному році продовжувалася робота по залученню інвестицій у соціально-економічний розвиток громади.

За результатами конкурсного відбору проєктів у рамках «Програми відновлення України» проєкт «Будівництво Лубенського дошкільного навчального закладу комбінованого типу для дітей з проблемами опорно-рухового апарату та вадами мовлення на 12 груп по вул. Ватутіна, 39 в м. Лубни Полтавської області» загальною вартістю 154315,390 тис. грн. увійшов до числа переможців. Згідно з підписано Угодою про передачу коштів позики між Мінфіном, Мінінфраструктури та Лубенською міською радою загальний обсяг фінансування з державного бюджету за вказаним проєктом складає 127853,354 тис. грн. Постановою Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 року № 269 на 2025 рік було виділено з державного бюджету субвенцію для реалізації цього проєкту у розмірі 37,7 млн. грн.

На сьогодні від Групи управління і підтримки проєктів ПВУ та НКПВУ отримано схвалення тендерної документації та триває підготовка до тендерних процедур.

У рамках «Надзвичайної кредитної програми для відновлення України» у 2023 році перемогу отримав проєкт «Реконструкція Опорного закладу «Засульський ліцей Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області» за адресою вул. Молодіжна, 81-А, с.Засулля, Лубенський район, Полтавська область» загальною вартістю 128156,917 тис. грн.

На початку 2024 року було підписано угоду про передачу коштів позики, згідно з якою загальний обсяг фінансування проєкту з державного бюджету склав 81666,667 тис. грн. Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2025 року № 320 обсяг субвенції з державного бюджету на 2025 рік на реалізацію вказаного проєкту склав майже 31,9 млн. грн.

На сьогодні замовником розроблено тендерну документацію за вказаним проєктом, отримано її погодження Групою управління і підтримки проєктів ПВУ та НКПВУ та проведено тендер.

Крім того, у 2023 році було розроблено проєктну документацію за проєктом «Реконструкція водозабірного майданчика № 2 та мереж водопостачання від водозабірного майданчика № 2 до вулиці Вишневецьких № 19/1, від водозабірного майданчика № 3 до вулиці Фабричної та по вулиці Камʼянопотіцькій (від вулиці Садової до вулиці Дачної) в місті Лубни Полтавської області» на загальну суму 75,4 млн. грн., який був поданий на участь у відборі проєктів для фінансування за рахунок коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії.

З метою реалізації вказаного проєкту за рахунок коштів державного бюджету у травні 2025 року Лубенською міською радою було прийняте рішення щодо передачі функцій замовника та отримувача бюджетних коштів за вказаним проєктом Службі відновлення та розвитку інфраструктури Дніпропетровської області. У червні 2025 року рішенням сесії Лубенської міської ради виділено 500,0 тис. грн. з місцевого бюджету для початку реалізації цього проєкту.

Традиційно мешканці Лубенської територіальної громади беруть активну участь у громадських бюджетах усіх рівнів. Так у 2025 році Полтавською обласною радою було оголошено конкурс «Екологічні ініціативи Полтавської області», на який від громади було подано 7 проєктів (проти 8 проєктів у минулому році).

Три з них («Зелені легені-2 Першої гімназії імені Матвія Номиса Лубенської міської ради», «ЕкоSMART-простір» та «Освітній «ЕкоЦЕНТР»») перемогли, отримали фінансування з обласного бюджету на загальну суму 468,379 тис. грн. та мають бути реалізовані до кінця поточного року за умови співфінансування з місцевого бюджету.

Активно долучилася громада у 2025 році до участі у конкурсі «Час діяти, Україно!», що проводиться та реалізується БО «БФ «МХП-Громаді». З семи поданих від громади заявок перемогу здобули два проєкти:

* «Облаштування простору для реінтеграції та реабілітації військових, не обмежуючи жінок/чоловіків, інвалідів, молодь та інші соціальні категорії», ініціатор - БО «БФ Melek Янгол охоронець», загальна вартість – 1100,0 тис. грн. (кошти від БФ «МХП-Громаді» – 500,0 грн.);
* «Створення сучасного інклюзивного простору для дітей з інвалідністю», ініціатор - Лубенський міський центр комплексної реабілітації дітей з інвалідністю, загальна вартість 149,0 тис. грн. (кошти від БФ «МХП-Громаді» – 99,3 тис. грн., кошти з місцевого бюджету – 49,7 тис. грн.).

Крім того, за результатами співпраці з БО «БФ «МХП-Громаді» у червні 2025 року розпочата реалізація проєкту «Облаштування сучасного та безпечного ігрового майданчика для дітей» загальною вартістю 496,530 тис. грн. Він благодійної організації залучено 330,670 тис. грн, обсяг співфінансування з місцевого бюджету склав 165,860 тис. грн.

У звʼязку з призупиненням дії більшості загальнодержавних і обласних програм щодо можливості реалізації проєктів особливої актуальності набуло питання залучення інвестицій міжнародних фінансових організацій:

1. Продовжується співпраця з Північною екологічною фінансовою корпорацією NEFCO:

* у 2025 році розпочато реалізацію ІІ черги проєкту «Реконструкція системи водопостачання та водовідведення з впровадженням енергозберігаючих технологій в м.Лубни» загальною вартістю 43274,953 тис.грн., реалізація якого здійснюватиметься із залученням грантових коштів NEFCO у розмірі 520,0 тис. євро;
* з метою продовження реалізації ІІ черги цього проєкту досягнуто домовленості щодо додаткового виділення грантової допомоги у розмірі 375 802 євро;
* підписано та затверджено договір про грант від 01.04.2025 року між Північною екологічною фінансовою корпорацією, як розпорядником Фонду Фінансування Сталої Інфраструктури DSIF, та Лубенською міською радою щодо реалізації проєкту «Реконструкція каналізаційних насосних станцій (КНС) та встановлення сонячних електричних панелей (СЕП) в місті Лубни в Україні» Лубенського району Полтавської області на суму 1690,0 тис. євро.

1. За підтримки Програми розвитку Організацій Обʼєднаних Націй (ПРООН) у рамках проєкту «EU4Recovery - Розширення можливостей громад в Україні» отримали фінансування та реалізовані наступні проєкти:

- проєкт «Облаштування класу безпеки» загальною вартістю 177,891 тис.грн., поданий виконавчим комітетом спільно з Першою гімназію імені Матвія Номиса;

- проєкт «Поліцейський офіцер громади» загальною вартістю 292,664 тис. грн.;

- проєкт «Створення ресурсного центру громадської безпеки та соціальної згуртованості» загальною вартістю 340,148 тис. грн.;

- проєкт «Придбання та встановлення вертикального підйомника для переміщення маломобільних груп населення у адміністративному приміщенні Лубенської міської ради» загальною вартістю 103,909 тис. грн.;

- КП «КНП Лубенський МЦПМСД» отримало автомобіль для виїзду сімейних лікарів вартістю 1695,713 тис. грн.;

3. Українська класична гімназія Лубенської міської ради отримала перемогу у Проєкті «Соціальні учнівські підприємства для підтримки молоді у (пост)воєнній Україні», реалізують StudBizAward 2025 та отримає для реалізації проєкту «Соціальне шкільне підприємство «School Print» 2000 євро;

4. КП «Лубни-водоканал» у І півріччі 2025 року отримало від Представництва Дитячого Фонду ООН (ЮНІСЕФ) обладнання для забезпечення безперебійного доступу до чистої води на загальну суму 3 154,972 тис. грн.;

1. Триває співпраця з проєктом USAID «ГОВЕРЛА», у результаті якої у рамках проєкту «Молодіжні ради» Молодіжною радою Лубенської міської ради отримано від Фонду розвитку ГО «Західно-український ресурсний центр» майна та обладнання на суму 81,430 тис. грн., а також отримано громадо від Громадської спілки «Всеукраїнське громадське обʼєднання «Національна Асамблея людей з інвалідністю України» оргтехніку на суму 51,868 тис. грн.

**Цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку громади**

**на середньостроковий період та очікувані результати їх досягнення до кінця 2025 року**

Цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку громади визначені Стратегією розвитку Лубенської територіальної громади на 2024-2027 роки, що затверджена рішенням позачергової тридцять пʼятої сесії Лубенської міської ради восьмого скликання від 16.11.2023 року.

Стратегією громади визначено три стратегічні цілі та операційні цілі за кожною стратегічною ціллю:

Стратегічна ціль А. Громада, дружня до бізнесу

А 1. Потужний промисловий комплекс громади

А 2. Інвестиційно активна громада

А 3. Сталий розвиток підприємництва

А 4. Ефективний аграрний сектор громади

Стратегічна ціль Б. Громада, комфортна для проживання

Б 1. Розвиток житлово-комунального господарства та інфраструктури

Б 2. Збереження та зміцнення здоровʼя населення

Б 3. Створення сучасного освітнього простору громади

Б 4. Сталий розвиток культури та ефективна реалізація туристичного потенціалу

Стратегічна ціль В. Громада, відкрита для людей

В 1. Адаптована система соціального захисту

В 2. Безпечна та доступна громада

В 3. Підтримка молодіжних ініціатив у громаді

В 4. Активізація участі громадськості у житті громади

В 5. Вдосконалення системи цифрової інфраструктури

За кожною оперативною ціллю визначено конкретні задання та потенційно можливі сфери реалізації проєктів.

Крім того, на позачерговій тридцять пʼятій сесії Лубенської міської ради восьмого скликання від 16.11.2023 року затверджено План заходів з реалізації Стратегії розвитку Лубенської територіальної громади на 2024-2027 роки з переліком проєктів/заходів місцевого розвитку, періодом реалізації, орієнтовною вартістю, джерелами фінансування, виконавцями та індикаторами (показниками) результативності.

У рамках реалізації стратегії щорічно здійснюється моніторинг досягнення цілей, що проводиться з метою відстеження та аналізу динаміки і структурних змін, які відбуваються у громаді відповідно до стратегічних, оперативних цілей та завдань, визначених у Стратегії.

Річний звіт є відкритим документом, який оприлюднюється на офіційному сайті Лубенської міської ради. Моніторинговий річний звіт використовується для уточнення завдань та бюджетних програм громади на наступний за звітним бюджетний рік.

**Основні прогнозні показники економічного і соціального розвитку Лубенської територіальної громади:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування показника, одиниця виміру | 2025 рік (очікуване) | 2026 рік (прогноз) | 2027 рік (прогноз) | 2028 рік (прогноз) |
| Обсяг реалізованої промислової продукції (товарів, послуг) без ПДВ, млн. грн. | 4100,0 | 4400,0 | 4700,0 | 5000,0 |
| Середньомісячна заробітна плата, грн. | 18800,0 | 21100,0 | 22800,0 | 24600,0 |
| Чисельність наявного населення, осіб | 64184 | 65000 | 66000 | 68000 |
| Індекс споживчих цін, відсотки:  у середньому до попереднього року | 112,2 | 109,7 | 107,1 | 105,6 |
| грудень до грудня попереднього року | 109,5 | 108,6 | 105,9 | 105,3 |
| Індекс цін виробників, відсотки:  у середньому до попереднього року | 126,2 | 112,6 | 109,8 | 108,0 |
| грудень до грудня попереднього року | 114,2 | 111,3 | 109,4 | 107,9 |
| *Припущення пронозу:*  Обмінний курс гривні до долара США,  гривень за долар США в середньому за період | 43,3 | 44,7 | 45,2 | 45,6 |
| на кінець періоду | 43,7 | 44,8 | 45,3 | 45,8 |

\* - офіційна інформація станом на 01.04.2025 року

Інформація щодо земельного фонду

Лубенської міської територіальної громади.

Загальна площа земель громади становить 107 450 гектарів. До земель сільськогосподарського призначення відносяться 59 733 гектари, що сформовані на 24 221 ділянці. Землі житлової та громадської забудови становлять 1 679 гектари на 13 168 ділянках. Землі лісогосподарського призначення – 7 476 гектарів та 172 ділянках, землі водного фонду – 178 гектарів – 26 ділянок. Землі промисловості, зв’язку, транспорту та енергетики - 1 595 гектари – 227 ділянок. До земель резервного фонду відносяться 1 321 гектар.

У комунальній власності перебуває 6026 ділянок площею 14837 гектарів, з них перебуває в оренді 2127 земельних ділянок на загальну площу 6910 гектарів. У приватній власності перебуває 22777 ділянок на загальну площу 48266 гектарів. Найбільшими сільськогосподарськими товаровиробниками на території громади є: ТОВ «Придніпровський край», ТОВ «Райз-Схід», ТОВ «Баришівська зернова компанія», ТОВ «Астарта Прихоролля», ФГ «Вітас і К», ТОВ «Посулля-Агро».

Бюджетоутворюючі підприємства

Лубенської міської територіальної громади станом на 01.07.2025 р.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код | Назва платника | Питома вага надходжень до загального фонду Лубенської ТГ, % |
| 44356917 | Лубенська філія АТ «Полтаваобленерго» | 2,0 |
| 00480951 | АТ «Лубнифарм» | 1,5 |
| 37504303 | ПП «Лубнимаш» | 1,4 |
| 1999388 | КП «ЛЛІЛ» ЛМР | 1,0 |
| 42795490 | ТОВ «Оператор ГТС України» | 0,9 |
| 02125131 | ДЗ «ЛНУ імені Тараса Шевченка» | 0,9 |
| 05524713 | АТ «Лубнигаз» | 0,8 |
| 35011042 | ТОВ «Грейд-Плюс» | 0,7 |
| 00692334 | ТОВ «Держзембанк» | 0,6 |
| 36770447 | КП ЛМРПО «Лубни-Водоканал» | 0,6 |

**ІІІ. Загальні показники бюджету**

Прогноз бюджету Лубенської міської територіальної громади на 2026-2028 роки включає прогнозні показники бюджету громади за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування, а також прогнозні показники за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних проєктів.

Зазначені показники є основою для складання головними розпорядниками бюджетних коштів планів своєї діяльності, місцевих програм та формування показників проєкту бюджету міської територіальної громади на 2026 рік.

При середньостроковому прогнозуванні бюджету територіальної громади на 2026-2028 року були враховані наступні чинники:

-фактичне виконання дохідної та видаткової частини бюджету за результатами 2024 року та фактичне виконання за 6 місяців 2025 року;

- розмір мінімальної заробітної плати, розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника І тарифного розряду ЄТС (відповідно до Бюджетної декларації);

- індекс споживчих цін (відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України);

- чисельність населення відповідної адміністративно-територіальної одиниці (відповідно до відомчої інформаційної системи Державної міграційної служби України, чисельність внутрішньо переміщених осіб (на підставі даних Міністерства соціальної політики України);

- фонд оплати праці, середньомісячна заробітна плата / мінімальна заробітна плата, індекс споживчих цін, інші чинники, що впливають на обсяг податку на доходи фізичних осіб.

**Розмір прожиткового мінімуму, грн.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Прожитковий мінімум: | **2026 рік** | **2027 рік** | **2028 рік** |
| на одну особу | 3 171 | 3 358 | 3 536 |
| для дітей віком до 6 років | 2 783 | 2 947 | 3 103 |
| для дітей віком від 6 до 18 років | 3 471 | 3 676 | 3 871 |
| для працездатних осіб | 3 288 | 3 482 | 3 667 |
| для осіб, які втратили працездатність | 2 564 | 2 715 | 2 859 |

Мінімальна зарплата та соціальні стандарти:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Мінімальна заробітна плата | | Посадовий оклад працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки | |
| грн. | темпи приросту, % | грн. | темпи приросту, % |
| з 01 січня 2026 року | 8 686 | 8,6 | 3 470 | 8,6 |
| з 01 січня 2027 року | 9 374 | 7,9 | 3 744 | 7,9 |
| з 01 січня 2028 року | 10 059 | 7,3 | 4 018 | 7,3 |

З урахуванням прогнозу основних макроекономічних показників економічного та соціального розвитку територіальної громади, динаміки бази оподаткування, ефективності податкового адміністрування, загальні показники доходів бюджету Лубенської міської територіальної громади на 2026 – 2028 роки зростають.

Звертаємо увагу, що прогнозні показники дохідної частини місцевого бюджету на 2026-2028 роки є не остаточними та можуть змінитися.

**Загальні показники доходів бюджету Лубенської міської територіальної громади**

тис.грн.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування показника | 2026 рік | | | 2027 рік | | | 2028 рік | | |
| прогноз | Відхилення до попереднього року | | прогноз | Відхилення до попереднього року | | прогноз | Відхилення до попереднього року | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| Бюджет Лубенської міської територіальної громади (без урахування міжбюджетних трансфертів) | 697772,7 | 19570,8 | 102,9 | 728215,5 | 30442,8 | 104,4 | 724441,0 | -3774,5 | 99,5 |
| *в т.ч.:*  *Загальний фонд* | *679821,9* | *22392,1* | *103,4* | *709763,0* | *29941,1* | *104,4* | *705912,4* | *-3850,6* | *99,5* |
| *Спеціальний фонд* | *17950,8* | *-2821,3* | *86,4* | *18452,5* | *501,7* | *102,8* | *18528,6* | *76,1* | *100,4* |

Розрахунок показників місцевого бюджету на середньостроковий період наведено в додатку 2 до Прогнозу місцевого бюджету.

**ІV. Показники доходів бюджету**

Прогноз дохідної частини бюджету громади розроблено відповідно до норм бюджетного та податкового законодавства, основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України та територіальної громади, особливостей податкової політики, передбачених Бюджетною декларацією на 2026-2028 роки, положень нормативно-правових актів міської ради про встановлення місцевих податків і зборів та пільг.

З метою розширення податкової бази та залучення додаткових надходжень до бюджету громади визначено такі пріоритетні завдання:

- сприяння розвитку бюджетоутворюючих підприємств;

- розширення діючих виробничих потужностей;

- збільшення виробництва продукції;

- поліпшення економічних, правових та організаційних умов для залучення інвестиційних ресурсів та задіяння земельного потенціалу громади;

- впровадження заходів, спрямованих на розвиток підприємницької діяльності, поліпшення бізнес-клімату.

Для виконання пріоритетних завдань передбачається здійснити наступні заходи:

* створити щорічно до 1 тис. нових робочих місць, провести в установленому порядку перевірки фінансово-господарської діяльності суб’єктів господарювання щодо дотримання норм законодавства щодо легалізації працевлаштування працівників та в частині оплати праці у розмірі не менше мінімальної заробітної плати. Очікуваний результат – підвищення рівня зайнятості та соціального забезпечення населення, зростання надходжень податку та збору на доходи фізичних осіб;
* провести інвентаризацію та незалежний аудит земельних ділянок, переглянути укладені договори оренди земельних ділянок на предмет відповідності розміру орендної плати нормам Податкового кодексу України, що забезпечить задіяння земельного потенціалу громади для залучення інвестицій, збільшення надходжень плати за землю;
* організувати реєстрацію фізичних осіб-підприємців у доступній формі та у найкоротші терміни, що очікувано розширить сфери діяльності малого бізнесу, збільшить надходження єдиного податку;
* здійснити моніторинг податкового боргу платників податків до бюджету та активізувати претензійно-позовну роботу щодо його зменшення.

Прогнозні показники доходів бюджету сформовані на основі існуючої податкової бази та реалізації пріоритетних завдань із розширення її потенціалу. Показники доходів бюджету громади наведені в додатку 2 до прогнозу бюджету. В структурі доходів найбільшу частку становитимуть податкові та неподаткові надходження і міжбюджетні трансферти .

Основним джерелом формування дохідної частини бюджету громади, як і в попередні періоди, залишатиметься податок та збір на доходи фізичних осіб. Прогноз надходжень з податку та збору на доходи фізичних осіб розраховано відповідно до єдиної ставки (18 %) оподаткування доходів фізичних осіб, сталого підвищення мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, подальшого зростання середньомісячної заробітної плати найманих працівників шляхом збільшення продуктивності праці, легалізації виплати заробітної плати.

Темпи росту податку та збору на доходи фізичних осіб прогнозуються у 2026 році на 3,5 % до уточненого плану, у 2027 році – на 7,6 та у 2028 році зменшення на 2,8 %.

Водночас враховано, що прогнозні показники доходів місцевих бюджетів на середньостроковий період будуть наступні особливості: зупинення тимчасового спрямування до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад податку на доходи фізичних осіб у розмірі 4 відсотки за рахунок відповідного зниження нормативу відрахування такого податку до загального фонду державного бюджету; спрямування, починаючи з 2027 року, податку на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення військовослужбовців, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України у розмірі 75 відсотків на відповідній території України до загального фонду місцевих бюджетів.

Єдиний податок – це другий бюджетоутворюючий податок. Прогнозний обсяг єдиного податку на 2026-2028 роки розраховано з урахуванням положень Податкового кодексу України, фактичних надходжень, кількості платників, за ставками, встановленими рішенням Лубенської міської ради від 18 липня 2020 року. Темпи росту єдиного податку прогнозуються у 2026 році на 4,0 %, у 2027 році – на 2,7 % та у 2028 році – на 2,9 %.

Розрахунок прогнозної суми плати за землю на 2026-2028 роки проведено за підсумками фактичних надходжень за попередні роки, враховуючи ставки та пільги, визначені рішеннями міської ради, щодо земельного податку (від 10 червня 2021 року), з урахуванням перегляду договорів оренди земельних ділянок в частині збільшення розміру орендної плати, поновлення строку дії договорів оренди, прийняття рішень про встановлення факту користування земельною ділянкою без оформлення правовстановлювальних документів, погашення податкового боргу. Темпи росту з плати за землю прогнозуються у 2026 році на рівні 3,7 %, у 2027 році – на 2,7 %, у 2028 році – на 2,9 %.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та туристичний збір на 2026-20228 роки прогнозуються з урахуванням ставок та пільг податку, які встановлені рішеннями Лубенської міської ради від 10 червня липня 2021 року та темпів зростання мінімальної заробітної плати.

Прогнозні надходження акцизного податку на 2026-2028 роки розраховані виходячи з фактичних надходжень, розширення бази оподаткування, за ставкою 5 % в частині акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів (пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну) та з урахуванням вимог діючого законодавства щодо спрямування частини акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального в розмірі 13,44 відсотка до бюджетів територіальних громад.

Впровадження послідовної та передбачуваної податкової політики на території громади в середньостроковому періоді дозволить забезпечити середньорічний приріст доходів бюджету, зростання бюджетоутворюючих податків, а саме податку та збору на доходи фізичних осіб, місцевих податків та зборів та зменшення податкового боргу.